



Canadian Security
Intelligence Service

Service canadien du
renseignement de sécurité

非機密文件



與加拿大人聯手 保障國家安全

通過可信任的情報、建議和行動，來建設平安、安全無虞、以及繁榮的加拿大。

Canada 

到底是什麼威脅？

- CSIS 看到極端主義之威脅方興未艾，特別是由意識形態激勵的暴力極端主義 (IMVE)。其中包括極端分子使用網上平臺招聘、申訴、籌集資金、傳播仇恨言論和虛假資訊、騷擾和激發暴力極端主義。
- 極端主義的話語迅速跨國發展，同時達到響應和外展的效果。加拿大也捲入了這個趨勢的浪潮。事實上，加拿大人還是屬於這些話語的積極製作者和使用者。
- 具有不同動機的暴力極端分子都會利用危機情況，善用公眾的恐懼、不安及不滿，來加強激進化的行動，並激發暴力行為。社交媒體和全球連接提升了極端主義話語的傳播速度和幅度，擴大了虛假和意圖誤導的消息。
- 各種暴力極端團體試圖利用有關疫情的陰謀論，將暴力合理化和正當化。它們的話語破壞民眾對政府秉公執政的信任和對科學專業知識的信心。雖然從某些角度來看，陰謀論的言辭是一種合法的自由表達，但是日趨強橫的網上理論，多起呼籲對特定人士進行逮捕和處決，令人不禁越來越擔心。
- 這種綜合威脅深入安全、經濟、政治、社會和技術各個層面，需要以類似的綜合反應來對付。

各種類別的極端主義

意識形態激勵的暴力極端主義

意識形態激勵的暴力極端主義 (IMVE) 的提倡者多受各方面的影響，並非只由單一信仰體系所驅動。由各種因素啟發的個人世界觀，往往來自思想和冤屈的組合，從而產生 IMVE 的激化。IMVE 的暴力行為包括性別歧異、國族歧異、反權威和其他報冤的行動。

政治激勵的暴力極端主義

政治激勵的暴力極端主義 (PMVE) 鼓勵使用暴力來建立新的政治體系，或者在現有體系內建立新的結構和標準。

宗教激勵的暴力極端主義

宗教激勵的暴力極端主義 (RMVE) 鼓勵使用暴力作為精神鬥爭的部分手段，以對抗一個被認為不道德的體系。追隨者認為只有通過暴力才能實現救贖。

*這些暴力極端主義類型並不是相互排斥的，因為極端主義的話語往往源於個人的冤屈。上述分類來自加拿大刑法第 83.01 條和 CSIS 法第 2(c) 條內暴力極端主義的定義

意識形態激勵的暴力極端主義的幾個看點

- 意識形態激勵的暴力極端主義 (IMVE) 的提倡者多受各方面的影響，並非只由單一信仰體系所驅動。書籍、視頻、線上討論和對話的各種因素啟發的個人世界觀，往往基於思想和冤屈的組合，從而產生 IMVE 的激化。具有這種淵源的世界觀，其軸心往往處於意圖鼓勵、促成或動員暴力。
- 特別是在疫情期間，IMVE 威脅有所升級，白人至上主義者和反政府團體利用人民對公共安全封鎖措施和疫苗命令的焦慮，促進仇恨、分歧和暴力。雖然使用暴力或極端主義話語的人未必親自執行暴力行為，但他們有意或無意地影響其他人接受暴力話語以致採取暴力行動。
- 被激勵的個人以及小圈子（線上小圈子以及實際生活小圈子）有一個共同主題。他們相信需要以暴力促成社會/文明的延續或生存。性別歧異、國族歧異、反權威和其他報冤的暴力行動之間，常有重疊主題。例如，反亞裔的種族歧視和暴力行為特別針對亞裔婦女。公共衛生措施、環境問題或海外衝突，諸如此類的問題都可以結聚 IMVE 支持者行動。
- IMVE 也反映更大的加拿大分散化和極端化的趨勢。某些策動因素將根源於社會經濟的冤情刻意放大。主要策動因素包括線上“回聲室”扶持扭曲的世界觀；一般人對收入損失和社會隔離諸如此類 Covid-19 帶來的社會經濟附帶問題，以及對分裂性的政治言論和話語，覺得厭倦和無奈。
- 自 2014 年以來，在加拿大本土與 IMVE 相關的襲擊案件導致 26 人死亡，40 人受傷。



對社區的影響如何？

- 各種形式的極端主義威脅加拿大人的平安和安全以及加拿大社會的結構。暴力極端主義和恐怖主義從根本上反對寬容、尊重、包容以及多樣性等等民主價值觀。有色人種社區和其他傳統上邊緣化的群體對這些威脅的感受往往是最深切的。
- 暴力話語的傳播和資訊的操縱和傳達，不止破壞我們對民主制度和機構的信任和信心，並且將社區推向兩極分化。
- 近年來，使用這種類型話語的行為被導入主流或認為正常，破壞了社會的耐力和團結。面臨這種對我們社區、社會結構以及體制日益嚴重的威脅，政府迫切需要與受影響的社區之間建立聯繫，以便促成集體回應。
- 暴力極端主義行動也造成即時和長期的經濟影響。極端主義的長期對經濟干擾會影響個人、社區和社會。

命名及定義的重要性

- CSIS 理解在討論國家安全威脅之時，其所用術語的重要性。CSIS 領先開發新的術語，替代“右翼”和“左翼”極端主義，新的術語更準確地描述了加拿大面臨的暴力意識形態威脅的廣泛範圍。新術語 - 如這裡定義 - 更全面地涵蓋了這種威脅的複雜景觀。
- 這些術語改變的原因之一是為了奠定對話基礎，便於和以前受定義語言負面影響的社區對話。CSIS 的職責是維護所有加拿大人的平安和安全，CSIS 理解為了實現其行動目標，與加拿大社區的對話、合作和信任是非常重要的。
- 對這些術語的改變除了避免了對任何特定社區或團體造成偏見外，同時也反映了CSIS 決心對操作和政策決定採用交叉審視的方式，以查明並減輕無意中造成的影響。



被激勵的跡象：

- 與提倡暴力極端主義意識形態或運動的人建立聯繫，線上或面對面；
- 聲明支持恐怖主義意識形態、運動或團體。
- 對反對暴力極端主義意識形態、運動或團體的敵意。
- 沉浸於並/或參與極端媒體。
- 激情於暴力或恐怖主義過去的行動

被動員的跡象：

- 在沒有原因的情況下發生基本行為變化（無論是活動還是情感狀態）
- 越來越具體化的威脅或規劃活動
- 研究旅行行程和準備
- 目標識別或在目標位置測試其保安狀態

加拿大政府正採取什麼行動來回應？

對付激化至暴力行為之全國策略標示三個首要行動：

1、建立、分享及使用知識

2、處理網上空間的激化至暴力行為

3、支持干預行動

- CSIS 支持這一策略，以及[加拿大社區參與和預防暴力中心](#)的工作，促進與各方參與者協調和合作，對應當地現實，並防止激進化。這些合作夥伴關係包括各級政府、社區、社區組織、前線工作者和從業人員、學術界和執法機構。這些合作夥伴關係同時也能提高透明度和實踐問責制。
- 強大的民主建立於加拿大人能獲取各種可靠的新聞和資訊，以便他們能夠形成意見，向政府和個人追究責任，並參與公共辯論。
- 發佈於線上和社交媒體上的偽造、誤導和煽動性的虛假資訊方興未艾，加拿大政府的回應為發起數位公民倡議策略，說明加拿大公民獲得必要的工具和技能來嚴格評估線上資訊 - 包括極端主義內容。
- 除上述各項策略外，**刑法**規定了一項恐怖分子登記制度，提供打擊恐怖主義和暴力極端主義另一種工具。從 2020 年到 2021 年，政府列出了六個以意識形態為動機的暴力極端主義團體。

CSIS 的角色是什麼？

- CSIS 繼續密切監測暴力極端分子醞釀發動的威脅，並在必要時可以使用各種國家安全工具。
- CSIS 調查懷疑對加拿大安全構成威脅的活動，如 CSIS 法第 2 條所定義。對於 IMVE 威脅，CSIS 具體尋求確定：是否存在嚴重暴力威脅和激勵他人殺人的意圖；行動是否為意識形態所激勵；參與者是否試圖促成社會變革。
- CSIS 與合作夥伴密切合作，瞭解極端主義景觀的演變和新興威脅環境，提供評估和協商以支持行動，包括在適當情況下支持執法機構行動。
- CSIS 能採取多方面的行動，包括：
 - 提高警覺和參與
 - 分析
 - 調查
 - 減低威脅
 - 向政府提供建議
 - 與執法機構合作
- CSIS 致力於加強與民間社團和社區組織的對話，以幫助發展全國對威脅的抵抗力，並從受 IMVE 威脅深度影響的社團的經驗中學習。



綜合恐怖主義評估中心 (ITAC)

ITAC 為聯邦機構，負責評估恐怖主義相關的，危及加拿大和加拿大利益的威脅活動。它位於 CSIS 總部內，並按照 CSIS 法案的規定和所賦予的權力行事。ITAC 開發各種分類級別的威脅評估，基於機密和開源資訊。這些產品與國際和國內合作夥伴，包括執法機構共享。其評估支持行動和戰略決策。

ITAC 有三大操作線：

- 1、報告威脅加拿大的恐怖主義；
- 2、對恐怖主義威脅加拿大的程度 (NTTL) 進行評估和建議；以及
- 3、評估和定位恐怖威脅全球加拿大利益的程度

我們如何聯手合作？

- 研究和應對威脅的領先研究人員、政策制定者和實踐者已經強調爭取民間社會的參與對恐怖主義和暴力極端主義威脅的綜合和多方面反應的重要性。
- 專家們確定，教育和堅忍不屈的社區為成功應對極端主義的兩種關鍵因素。
- 對抗這種對加拿大國家安全的威脅，情報機構和執法機構需要密切合作及協調，同時需要得到民間和社區領導人物的合作和諮詢。我們合作要有共同的目標，以及包含整體社會的做法，以保護我們國家和社區，對抗這種陰險的威脅。
- 這個複雜問題是一個社會和制度的困境，需要民間社會每一份子做出全面的反應。這種威脅正在破壞我們的社會團結，並威脅加拿大社區。合作夥伴關係和對話將大大提高我們應對這種威脅的有效性，並加強我們整體堅忍不屈的能力。
- CSIS 致力於與公眾合作。與各個社區和政府合作夥伴密切合作，我們才能夠有效地履行我們致力保護所有加拿大人安全的承諾。

CSIS 為可信賴的夥伴

CSIS 繼續採取措施，以提高本局內的多樣性、公平性和包容性，並應對有系統的種族主義、偏見和歧視。公開披露這些措施和進展能夠支持本局的透明度、開放性和問責制。CSIS 對公眾負責，我們保護其安全，我們正在努力確保我們的勞動力反映了加拿大多樣性。

CSIS 致力於建立自己成為一個加拿大社區可靠的合作夥伴，並通過對話、相互尊重和回報行動建立合作夥伴關係。

聯繫我們

要報告與國家安全有關的非即時威脅資訊，請通過電話聯繫 CSIS **613-993-9620** 24/7 或訪問我們的網站：
加拿大安全情報局 [Canadian Security Intelligence Service - Canada.ca](https://www.csis.gc.ca)

CSIS 不是執法機構。要報告**直接威脅**國家安全的事件，請撥號 **911** 或致電當地警察局。

要討論您的社區或組織與 CSIS 之間的參與、外展和對話，請聯繫 AO-LR@smtp.gc.ca 或您的當地分區 CSIS 聯繫團隊。

ISBN: 978-0-660-44799-5

Catalogue number: PS74-18/2022Chi1-PDF

© 加拿大女王陛下版權所有，由公共安全部部长代理，2022

© Images Source: Getty Images

Also available in English, French and other languages. Aussi disponible en anglais, français et autres langues.