

非机密文件



Canadian Security  
Intelligence Service

Service canadien du  
renseignement de sécurité



# 与加拿大人联手 保障国家安全

通过可信任的情报、建议和行动，来建设平安、安全无虞、以及繁荣的加拿大。

Canada 

## 到底是什么威胁？

- CSIS 看到极端主义之威胁方兴未艾，特别是由意识形态激励的暴力极端主义 (IMVE)。其中包括极端分子使用网上平台招聘、申诉、筹集资金、传播仇恨言论和虚假信息、骚扰和激发暴力极端主义。
- 极端主义的话语迅速跨国发展，同时达到响应和外展的效果。加拿大也卷入了这个趋势的浪潮。事实上，加拿大人还是属于这些话语的积极制作人和使用者。
- 具有不同动机的暴力极端分子都会利用危机情况，善用公众的恐惧、不安及不满，来加强激进化的行动，并激发暴力行为。社交媒体和全球连接提升了极端主义话语的传播速度和幅度，扩大了虚假和意图误导的消息。
- 各种暴力极端团体试图利用有关疫情的阴谋论，将暴力合理化和正当化。它们的话语破坏民众对政府秉公执政的信任和科学专业知识的信心。虽然从某些角度来看，阴谋论的言辞是一种合法的自由表达，但是日趋强横的网上理论，多起呼吁对特定人士进行逮捕和处决，令人不禁越来越担心。
- 这种综合威胁深入安全、经济、政治、社会和技术各个层面，需要以类似的综合反应来对付。

## 各种类别的极端主义

### 意识形态激励的暴力极端主义

意识形态激励的暴力极端主义 (IMVE) 的提倡者多受各方面的影响，并非只由单一信仰体系所驱动。由各种因素启发的个人世界观，往往来自思想和冤屈的组合，从而产生 IMVE 的激化。IMVE 的暴力行为包括性别歧异、国族歧异、反权威和其他报冤的行动。

### 政治激励的暴力极端主义

政治激励的暴力极端主义 (PMVE) 鼓励使用暴力来建立新的政治体系，或者在现有体系内建立新的结构和标准。

### 宗教激励的暴力极端主义

宗教激励的暴力极端主义 (RMVE) 鼓励使用暴力作为精神斗争的部分手段，以对抗一个被认为不道德的体系。追随者认为只有通过暴力才能实现救赎。

\*这些暴力极端主义类型并不是相互排斥的，因为极端主义的话语往往源于个人的冤屈。上述分类来自加拿大刑法第 83.01 条和 CSIS 法第 2(c) 条内暴力极端主义的定义。

## 意识形态激励的暴力极端主义的几个看点

- 意识形态激励的暴力极端主义 (IMVE) 的提倡者多受各方面的影响，并非只由单一信仰体系所驱动。书籍、视频、在线讨论和对话的各种因素启发的个人世界观，往往基于思想和冤屈的组合，从而产生IMVE的激化。具有这种渊源的世界观，其轴心往往处于意图鼓励、促成或动员暴力。
- 特别是在疫情期间，IMVE 威胁有所升级，白人至上主义者和反政府团体利用人民对公共安全封锁措施和疫苗命令的焦虑，促进仇恨、分歧和暴力。虽然使用暴力或极端主义话语的人未必亲自执行暴力行为，但他们有意或无意地影响其他人接受暴力话语以致采取暴力行动。
- 被激励的个人以及小圈子（在线小圈子以及实际生活小圈子）有一个共同主题。他们相信需要以暴力促成社会/文明的延续或生存。性别歧异、国族歧异、反权威和其他报冤的暴力行动之间，常有重叠主题。例如，反亚裔的种族歧视和暴力行为特别针对亚裔妇女。公共卫生措施、环境问题或海外冲突，诸如此类的问题都可以结聚IMVE 支持者行动。
- IMVE 也反映更大的加拿大分散化和极端化的趋势。某些策动因素将根源于社会经济的冤情刻意放大。主要策动因素包括在线“回声室”扶持扭曲的世界观；一般人对收入损失和社会隔离诸如此类 Covid-19 带来的社会经济附带问题，以及对分裂性的政治言论和话语，觉得厌倦和无奈。
- 自 2014 年以来，在加拿大本土与 IMVE 相关的袭击案件导致 26人死亡，40 人受伤。



## 对社区的影响如何？

- 各种形式的极端主义威胁加拿大人的平安和安全以及加拿大社会的结构。暴力极端主义和恐怖主义从根本上反对宽容、尊重、包容以及多样性等等民主价值观。有色人种社区和其他传统上边缘化的群体对这些威胁的感受往往是最深切的。
- 暴力话语的传播和信息的操纵和传达，不止破坏我们对民主制度和机构的信任和信心，并且将社区推向两极分化。
- 近年来，使用这种类型话语的行为被导入主流或认为正常，破坏了社会的耐力和团结。面临这种对我们社区、社会结构以及体制日益严重的威胁，政府迫切需要与受影响的社区之间建立联系，以便促成集体回应。
- 暴力极端主义行动也造成即时和长期的经济影响。极端主义的长期对经济干扰会影响个人、社区和社会。

## 命名及定义的重要性

- CSIS 理解在讨论国家安全威胁之时，其所用术语的重要性。CSIS 领先开发新的术语，替代“右翼”和“左翼”极端主义，新的术语更准确地描述了加拿大面临的暴力意识形态威胁的广泛范围。新术语 - 如这里定义 - 更全面地涵盖了这种威胁的复杂景观。
- 这些术语改变的原因之一是为了奠定对话基础，便于和以前受定义语言负面影响的社区对话。CSIS 的职责是维护所有加拿大人的平安和安全，CSIS 理解为了实现其行动目标，与加拿大社区的对话、合作和信任是非常重要的。
- 对这些术语的改变除了避免了对任何特定社区或团体造成偏见外，同时也反映了CSIS 决心对操作和政策决定采用交叉审视的方式，以查明并减轻无意中造成的影响。



## 被激励的迹象:

- 与提倡暴力极端主义意识形态或运动的人建立联系，在线或面对面;
- 声明支持恐怖主义意识形态、运动或团体。
- 对反对暴力极端主义意识形态、运动或团体的敌意。
- 沉浸于并/或参与极端媒体。
- 激情于暴力或恐怖主义过去的行动

## 被动员的迹象:

- 在没有原因的情况下发生基本行为变化 (无论是活动还是情感状态)
- 越来越具体化的威胁或规划活动
- 研究旅行行程和准备
- 目标识别或在目标位置测试其保安状态

## 加拿大政府正采取什么行动来回应?

### 对付激化至暴力行为之全国策略标示三个首要行动:

#### 1、建立、分享及使用知识

#### 2、处理网上空间的激化至暴力行为

#### 3、支持干预行动

- CSIS 支持这一策略，以及[加拿大社区参与和预防暴力中心](#)的工作，促进与各方参与者协调和合作，对应当地现实，并防止激进化。这些合作伙伴关系包括各级政府、社区、社区组织、前线工作者和从业人员、学术界和执法机构。这些合作伙伴关系同时也能提高透明度和实践问责制。
- 强大的民主建立于加拿大人能获取各种可靠的新闻和信息，以便他们能够形成意见，向政府和个人追究责任，并参与公共辩论。
- 发布于在线和社交媒体上的伪造、误导和煽动性的虚假信息方兴未艾，加拿大政府的回应为发起数字公民倡议策略，帮助加拿大公民获得必要的工具和技能来严格评估在线信息 - 包括极端主义内容。
- 除上述各项策略外，**刑法**规定了一项恐怖分子登记制度，提供打击恐怖主义和暴力极端主义另一种工具。从 2020 年到 2021 年，政府列出了六个以意识形态为动机的暴力极端主义团体。

## CSIS 的角色是什么？

- CSIS 继续密切监测暴力极端分子酝酿发动的威胁，并在必要时可以使用各种国家安全工具。
- CSIS 调查怀疑对加拿大安全构成威胁的活动，如 CSIS 法第 2 条所定义。对于 IMVE 威胁，CSIS 具体寻求确定：是否存在严重暴力威胁和激励他人杀人的意图；行动是否为意识形态所激励；参与者是否试图促成社会变革。
- CSIS 与合作伙伴密切合作，了解极端主义景观的演变和新兴威胁环境，提供评估和协商以支持行动，包括在适当情况下支持执法机构行动。
- CSIS 能采取多方面的行动，包括：
  - 提高警觉和参与
  - 分析
  - 调查
  - 减低威胁
  - 向政府提供建议
  - 与执法机构合作
- CSIS 致力于加强与民间社团和社区组织的对话，以帮助发展全国对威胁的抵抗力，并从受 IMVE 威胁深度影响的社团的经验中学习。



## 综合恐怖主义评估中心 (ITAC)

ITAC 为联邦机构，负责评估恐怖主义相关的，危及加拿大和加拿大利益的威胁活动。它位于 CSIS 总部内，并按照 CSIS 法案的规定和所赋予的权力行事。ITAC 开发各种分类级别的威胁评估，基于机密和开源信息。这些产品与国际和国内合作伙伴，包括执法机构共享。其评估支持行动和战略决策。

ITAC 有三大操作线:

- 1、 报告威胁加拿大的恐怖主义;
- 2、 对恐怖主义威胁加拿大的程度 (NTTL) 进行评估和建议; 以及
- 3、 评估和定位恐怖威胁全球加拿大利益的程度

## 我们如何联手合作?

- 研究和应对威胁的领先研究人员、政策制定者和实践者已经强调争取民间社会的参与对恐怖主义和暴力极端主义威胁的综合和多方面反应的重要性。
- 专家们确定，教育和坚忍不屈的社区为成功应对极端主义的两种关键因素。
- 对抗这种对加拿大国家安全的威胁，情报机构和执法机构需要密切合作及协调，同时需要得到民间和社区领导人物的合作和咨询。**我们合作要有共同的目标，以及包含整体社会的做法，以保护我们国家和社区，对抗这种阴险的威胁。**
- 这个复杂问题是一个社会和制度的困境，需要民间社会每一份子做出全面的反应。这种威胁正在破坏我们的社会团结，并威胁加拿大社区。合作伙伴关系和对话将大大提高我们应对这种威胁的有效性，并加强我们整体坚忍不屈的能力。
- CSIS 致力于与公众合作。与各个社区和政府合作伙伴密切合作，我们才能够有效地履行我们致力保护所有加拿大人安全的承诺。

## CSIS 为可信赖的伙伴

CSIS 继续采取措施，以提高本局内的多样性、公平性和包容性，并应对有系统的种族主义、偏见和歧视。公开披露这些措施和进展能够支持本局的透明度、开放性和问责制。CSIS 对公众负责，我们保护其安全，我们正在努力确保我们的劳动力反映了加拿大多样性。

CSIS 致力于建立自己成为一个加拿大社区可靠的合作伙伴，并通过对话、相互尊重和回报行动建立合作伙伴关系。



## 联系我们

要报告与国家安全有关的非即时威胁信息，请通过电话联系 CSIS **613-993-9620** 24/7 或访问我们的网站：  
加拿大安全情报局 [Canadian Security Intelligence Service - Canada.ca](https://www.csis.gc.ca)

CSIS 不是执法机构。要报告**直接威胁**国家安全的事件，请拨打号 **911** 或致电当地警察局。

要讨论您的社区或组织与 CSIS 之间的参与、外展和对话，请联系 [AO-LR@smtp.gc.ca](mailto:AO-LR@smtp.gc.ca) 或您的当地分区 CSIS 联系团队。

ISBN: 978-0-660-44792-6

Catalogue number: PS74-18/2022Chi2-PDF

© 加拿大女王陛下版权所有，由公共安全部部长代理，2022

© Images Source: Getty Images

Also available in English, French and other languages. Aussi disponible en anglais, français et autres langues.