

非机密



Canadian Security
Intelligence Service

Service canadien du
renseignement de sécurité



外国干扰与你

为加拿大的保障、安全和繁荣提供信实的情报和建议。

Canada

///何谓外国干扰？

外国干扰是指外国政府为推广其利益而蓄意及隐蔽执行的活动，往往不惜损害加拿大的利益。加拿大安全情报法案称外国干扰为受外国影响的活动，其定义为在加拿大境内或和加拿大有连带关系的活动，以秘密、欺诈或涉及威胁个人的方式，损害加拿大的利益。

外国干扰不同于正常的外交行为或可接受的外国政府游说；外国干扰为蓄意的隐蔽、恶性及欺诈行为。无论是企图威胁加拿大公民、居民或加拿大的制度机构，或危害我们的生活方式、破坏民主进程或损害我们的经济繁荣，外国政府的这种越过界限的行为都算是不符合外交途径的外国干扰行为。

///外国干扰的目的

外国政府为了达成地缘政治、经济、军事、和策略的优势，不惜牺牲加拿大的利益，在加拿大境内进行外国干扰活动，利用加拿大人推进外国政府的利益。这些外国政府鼓动分裂、捣乱经济、意图左右政策发展和决定，以及影响民意。外国干扰暗地影响的活动无非是支持外国政府的政治议程、或暗地影响目标国的政策、官员、科研机构、或民主进程。

///威胁国家安全

外国干扰对国家安全的威胁是多层面的。外国干扰威胁破坏加拿大政治系统、民主进程、社会团结、学术自由、经济繁荣；外国干扰挑战加拿大人的权利和自由。简而言之，正如加拿大国会国家安全及情报委员会的报导，外国干扰威胁加拿大的基本价值和加拿大的国家安全。

加拿大安全情报局曾经观察并调查许多外国政府针对加拿大和有关加拿大利益的情报活动。外国政府运用情报人员进行干扰、通过国家支持或受外国影响的媒介，以及高深的网络技术来活动。虽然传统的外国政府运用情报人员干扰方式，向来是最危险的，但是近年运用恶意的网络活动来干扰的行为也值得关注。

///加拿大视为宽容的目标

加拿大经济发展先进，其民主制度开放自由，因此常年成为敌对国家的目标。这些敌对国家寻求获取信息、情报及影响力，以推进其国家利益。这种干扰活动在策略上长期威胁着加拿大的利益，损害加拿大未来的繁荣、腐蚀加拿大的民主进程及制度。



加拿大国会国家安全及情报委员会相信这些外国政府不只是基于各种原因以加拿大为干扰目标，它们还寻求非法利用加拿大社会的开明，渗透加拿大视为基础的机构，以达到其目的。它针对族裔文化社区，务求败坏其政治过程、操纵媒体、意图在专上学院校园内引发争议。上述各种活动深切危害加拿大人的权利和自由，以及加拿大的国家主权。此类活动明确威胁加拿大的安全。

[资料来源：加拿大国会国家安全及情报委员会2019年报，第77页]

///干扰的目标是什么，针对哪些人？

加拿大的基本制度（比如学术、新闻自由、民主制度）、治理过程、和加拿大多元社区都成为外国干扰行为现成的目标。

外国政府在加拿大大学校园内可能隐秘地及通过代理人施用高压以便困扰异议人士、压制学术自由及言论自由，皆因其不符合这些外国政府的政治利益。这些活动分子也会企图透过干扰加拿大的新闻或在线媒介，影响加拿大境内公众的意见和辩论。

各级政府和所有政党的民选或官派的官员均为外国干扰的目标：包括国会议员、省级立法委员、市级官员和原住民政府代表。公务员、部级成员及其政治幕僚、以及其他可以谏议或影响公众政策决策过程人士，均为外国干扰活动的上选目标。

敌对的外国干扰行动分子也针对加拿大的多元文化社区，通过威胁利诱的手段，意在影响加拿大的社区。外国政府寻求各种方式非法利用某些弱势社区以推进外国政府的利益，不惜损伤加拿大的价值观和各种自由。

学术界及研发机构面临的外国干扰

外国干扰分子可能运用下列方式干扰学术界：

- 暗地影响研发的议程或学术界同级评审的过程
- 运用经济压力以达到期望的成果
- 引入或隐瞒利益冲突或军方关系
- 招募研究人员及工作人员加入人才计划，或进行干扰活动，以及
- 导入外资投资或安排其他合法融资时，蓄意隐瞒或误导投资的目的或资金的详情。

外国政府为了影响学术机构里的公众辩论，往往宁可赞助特定事件以营造讨论的方向，不会参与自由辩论及对话。外国政府也会直接或间接散布谣言，打击对学术话语及专业的信心，企图扰乱公众活动，或它认为挑战其政治立场的校园活动。

常见的伎俩

常见的外国干扰伎俩或活动，包括诱套、栽培、强迫、违法融资、网络攻击、恐吓和造谣。实际活动还不只上述各项。

- 诱套为操纵目标人士以便套话，以闲谈方式令其分享重要信息。
- 栽培是和目标人士建立长期关系，以便操纵及进行威胁行为。
- 勒索和威胁是两种极端的招募和强迫方式。在大学校园内，外国政府常用恐吓手段令异议人士噤声；在加拿大社区内，其恐吓手段令社区人士陷入恐惧以至服从。
- 外国干扰分子能用个人作为代理人以进行违法融资，或通过代理人向政党或竞选人捐款。
- 鱼叉式网络钓鱼为网络攻击伎俩，将恶意软件引入计算机系统，进而收集信息以支援外国干扰活动。
- 外国干扰分子造谣以影响公众意见、观点、决定及行为。越来越多国家建成并装置专用的软件程式来执行日常在线影响活动。敌对国家运用在线影响活动，试图改变国内及全球的民间话语、决策者的选择、政府关系、以及政客和国家的名誉。

在线影响

越来越多国家建成并装置专用的软件程式来执行日常在线影响活动。敌对国家运用在线影响活动，试图改变国内及全球的民间话语、决策者的选择、政府关系、以及政客和国家的名誉。外国干扰分子试图将不符合他们思想的价值观，比如人权、自由和民主的观念，贬为非法。他们会围绕各项社会、经济、政治的分歧，试图将民主社会现有的摩擦，雪上加霜。在线外国干扰活动在选举期间特别活跃。**2018年变本加厉**，在线外国干扰从持续的干扰活动扩展到反应及适应时兴事件，围绕流行新闻和热门政治争议，调整其在线活动的内容。[资料来源：加拿大网络安全中心，2020国家网络安全评估]

///你能做什么？

个人：

- 警觉威胁的存在；增强集体抵制外国干扰的力量。。
- 在分享信息或接受合约之前，彻底进行尽职调查，了解你的工作伙伴，事先评估合作关系的风险。
- 网络安全，人人有责。
- 切记，必须核实信息来源的可靠性，以肯定收到正确的信息。
- 遭遇有问题的活动，任何恐吓、骚扰、强迫或威胁事件，要向加拿大安全情报局报告，或向当地执法机构报告。

机构：

- 避免成为外国干扰分子现成的目标。警觉威胁的存在，彻底尽职调查以保护自己、保护自己的机构、名誉及工作。
- 建立并公开对外国干扰事件的政策、程序及执行方法，以使干扰分子知道你不会容忍外国干扰活动。
- 提供所有员工宣传材料或与政策、程序相关的训练。
- 将你的政策和立场通告所有可能的合作伙伴、雇员、及投资者。
- 保护你的名誉。公开确认你的价值观和道德立场，描述为了推行及卫护你的信念，你所采取的措施及政策。



加拿大安全情报局严肃处理有关外国干扰的指控。这种干扰行为威胁加拿大国家安全和国家主权，同时威胁加拿大人的安全。如果你曾经成为外国干扰的目标，或有其它顾虑或信息，想提出报告，请拨电话 **1-800-267-7685** 联络加拿大安全情报局，或登上加拿大安全情报局的网站 <http://www.canada.ca/en/security-intelligence-service/corporate/contact-us.html>

国际标准书籍编号：978-0-660-39480-0

目录号：PS74-16/2021Chi2-PDF

Also available in English, French and other languages.

Aussi disponible en anglais, français et autres langues.